

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**участников Специальной Общерегionalной Коллегии,**  
**посвящённой вопросам противодействия коррупции в сфере деятельности**  
**образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на**  
**территории Ульяновской области**

21 мая 2018 года

г. Ульяновск

Участники: 350 человек

*Мы*, участники Специальной Общерегionalной Коллегии, посвящённой вопросам противодействия коррупции в сфере деятельности образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, комплексно рассмотрев и обсудив информацию о реализуемых в Ульяновской области мерах, направленных на предупреждение коррупции в сфере образования, а также заслушав и обсудив доклады всех его участников по таким вопросам как:

*о значении сферы образования для развития Ульяновской области и о задачах по повышению эффективности деятельности, направленной на предупреждение коррупции в сфере образования Ульяновской области;*

*о реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции в областных государственных образовательных организациях Ульяновской области;*

*о работе по предупреждению коррупции, проводимой образовательными организациями высшего образования, находящимися на территории Ульяновской области;*

*о результатах проведения седьмой региональной «Недели антикоррупционных инициатив», посвящённой профилактике коррупции в сфере образования;*

*признаём*, что сфера (отрасль) образования является одной из ключевых общественных сфер, от эффективного функционирования которой во многом зависит развитие государства и социально-экономических процессов, однако она является наиболее подверженной коррупционным проявлениям.

**Мы,** участники Специальной Общерегionalной Коллегии отмечаем, что на сегодняшний день недостаточно прозрачными в сфере деятельности образовательных организаций всех типов остаются процессы и система распределения образовательных и научных грантов, освоения бюджетных средств, определения нагрузок для работников образовательных организаций, система оплаты труда (назначение стимулирующих выплат), распределения стипендиальных фондов и целый ряд других направлений деятельности.

***К основным направлениям деятельности образовательных организаций всех типов, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, в которых наиболее распространены коррупционные проявления, относим следующие:***

- определение размера заработной платы руководителей образовательных организаций, финансируемых за счёт средств областного бюджета Ульяновской области;
- использование государственного имущества и имущества, государственная собственность на которое не разграничена;
- осуществление финансово-хозяйственной и административной деятельности образовательной организацией;
- незаконное извлечение материальной и иной выгоды при осуществлении функции главного распорядителя бюджетных средств;
- репетиторские услуги педагогов, в свободное от основной работы время на платной основе, влияющие на показатели успеваемости учеников;
- получение работниками образовательных организаций подарков в связи с исполнением служебных обязанностей;
- использование образовательными организациями плодов труда и продукции, полученных в ходе образовательного процесса (поделки учащихся, продукция приусадебных участков школ и другие);
- непрозрачные процедуры списания и реализации вышедшего из эксплуатации имущества образовательных организаций (в том числе по итогам проведения капитальных ремонтов);
- использование имущества образовательных организаций на цели, не предусмотренные уставной деятельностью (в том числе в личных интересах);
- сбор денежных средств за питание обучающихся в общеобразовательных организациях;

- комплектование дошкольных образовательных учреждений;
- организация благотворительной помощи в образовательных организациях.

***В целях повышения эффективности реализуемых в Ульяновской области мер по профилактике коррупции в сфере образования мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, предлагаем образовательным организациям всех типов руководствоваться следующими принципами в своей деятельности:***

**1.** Открытость образовательного процесса, а также слаженная система доверительного сотрудничества всех участников образовательного процесса.

**2.** Максимально эффективное расходование средств, в том числе нацеленное на развитие материально-технической базы образовательных организаций и поддержку инициативных работников.

**3.** Надлежащее исполнение образовательными организациями норм законодательства о противодействии коррупции и, в первую очередь, в части принятия превентивных мер, направленных на предупреждение коррупции.

***В целях снижения уровня коррупционных рисков в ключевых направлениях управленческой и административно-хозяйственной деятельности участники Специальной Общерегиональной Коллегии рекомендуют обеспечить исполнение следующих условий:***

**1.** Со стороны Министерства образования и науки Ульяновской области обеспечить надлежащий и жёсткий контроль за эффективностью и обоснованностью использования имущества, переданного учреждениям в оперативное управление.

**2.** Финансовое обеспечение деятельности образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, осуществлять только в соответствии с законодательно утверждённым порядком.

**3.** Образовательным организациям всех типов, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, по всем направлениям своей деятельности ориентироваться исключительно на нормы, установленные законодательством и осуществлять мероприятия по повышению эффективности работы образовательных организаций в области оказания платных услуг.

*Кроме того*, в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств областными государственными образовательными организациями Министерству образования и науки Ульяновской области *предлагается*:

- обеспечить внесение изменения в положение об отраслевой системе оплаты труда работников областных государственных образовательных учреждений Ульяновской области, предусматривающего согласование учредителем (уполномоченным органом) штатных расписаний подведомственных учреждений;

- в рамках внутреннего финансового контроля провести анализ штатных расписаний подведомственных учреждений, а также отраслевых муниципальных учреждений на предмет соблюдения нормативов штатной численности и заработной платы;

- в рамках внутреннего финансового контроля обеспечить контроль за размером стимулирующих выплат руководителям подведомственных учреждений и соблюдением ограничений таких выплат;

- обеспечить соблюдение требований распоряжения Правительства Ульяновской области от 06.03.2015 № 118-пр «О мерах по ликвидации неэффективных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области в рамках антикризисных мер, принимаемых Правительством Ульяновской области» в целом, в том числе требования о комиссионном согласовании назначения и освобождения от должности заместителей руководителей по экономике (финансам, хозяйственным вопросам и т.п.) и главных бухгалтеров подведомственных государственных учреждений и аттестации работников бухгалтерских служб подведомственных учреждений не реже чем один раз в три года;

- информацию о наиболее проблемных учреждениях с точки зрения финансовой дисциплины, наличия возможных финансовых нарушений своевременно направлять в Счётную палату Ульяновской области, контрольное управление администрации Губернатора Ульяновской области и Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области с целью использования её при формировании плана контрольных мероприятий;

- совместно с экспертным сообществом и Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области провести анализ по вопросам осуществления закупок для обеспечения деятельности

подведомственных образовательных организаций на предмет выявления потенциально коррупциогенных зон рисков и предложений по их устранению;

- на уровне всех подведомственных образовательных организаций обеспечить непрерывное ознакомление работников с законодательными актами о противодействии коррупции; до 01 сентября 2018 года провести серию обучающих семинаров для руководителей, секретарей приёмных комиссий, сотрудников, ответственных за реализацию государственной политики в области противодействия коррупции подведомственных образовательных организаций по теме: «Разработка и реализация антикоррупционной политики в образовательной организации»;

- до 01 августа 2018 года разработать, а с 01 сентября 2018 года во всех подведомственных организациях внедрить Стандарт корпоративной культуры антикоррупционного поведения;

- рассмотреть возможность доработки электронной формы предоставления услуги «Приём заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» с целью минимизации среднего числа личных обращений заявителя для получения одной муниципальной услуги;

- проработать и внедрить систему внутриведомственного взаимодействия руководителей образовательных организаций, позволяющую сформировать единое коммуникационное пространство по вопросам профессиональной репутации работников, ограничение в возможностях приёма на работу в областные государственные образовательные организации людей, склонных к коррупционному поведению.

***Аналогичные меры участники Специальной Общерегionalной Коллегии рекомендуют принять главам администраций муниципальных образований Ульяновской области в части подведомственных им образовательных организаций.***

***Участники Специальной Общерегionalной Коллегии рекомендуют Министерству образования и науки Ульяновской области, совместно с Советом ректоров вузов Ульяновской области, при участии экспертного сообщества до 01 декабря 2018 года разработать, а с 01 января 2019 года внедрить***

в Ульяновской области единую систему выявления и анализа коррупционных рисков в деятельности образовательных организаций всех типов, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области.

***Мы, участники Специальной Общерегionalной Коллегии в целях повышения эффективного противодействия коррупции в работе образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Ульяновской области, предлагаем Совету ректоров вузов Ульяновской области до 01 декабря 2018 года:***

- провести во всех образовательных организациях высшего образования, находящихся на территории Ульяновской области, мониторинг исполнения требований, предусмотренных статьей 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» и работе, проводимой по антикоррупционному просвещению и пропаганде;

- разработать методические рекомендации и обобщить лучшие практики по организации деятельности по предупреждению коррупции в организациях высшего образования, находящихся на территории Ульяновской области;

- к 01 августа 2018 года совместно с Министерством образования и науки Ульяновской области разработать план действий по внедрению в практическую работу образовательных организаций, начиная с 01 сентября 2018 года, следующих документов:

- Клятва «Чести и достоинства Ульяновского студента»;
- Кодекс этики Ульяновского студента;
- Кодекс антикоррупционного поведения жителя Ульяновской области.

***В свою очередь, образовательным организациям высшего образования, находящимся на территории Ульяновской области, рекомендуется:***

**1.** В планы работы Учёных советов и ректоратов на 2017-2018 и 2018-2019 учебные годы включить рассмотрение вопросов профилактики коррупционного поведения среди сотрудников и обучающихся.

**2.** Регулярно проводить анализ на содержание коррупциогенных факторов документов по всем направлениям деятельности.

**3.** Провести работу по оптимизации работы электронных почтовых ящиков по внутривузовскому мониторингу выявления коррупционных правонарушений.

4. Обеспечить регулярное проведение социологических исследований в виде анонимного анкетирования по тематике восприятия коррупционных проявлений обучающимися и преподавателями с последующим рассмотрением результатов на заседаниях ректоратов.

5. Ускорить работу по организации приобретения учебно-методической литературы антикоррупционной тематики для участников студенческих антикоррупционных формирований и, таким образом, способствовать созданию «антикоррупционных библиотек», а также учреждению специальных конкурсных номинаций антикоррупционной направленности для поддержки и стимулирования студентов, активно занимающихся работой по антикоррупционному просвещению и пропаганде в студенческой среде.

*Мы, участники Специальной Общерегionalной Коллегии заявляем о том, что поддерживаем инициативу внедрения такого нового проекта, как «ШКОЛА – молодые омбудсмены 73», а также запуска с 01 сентября 2018 года программы повышения квалификации «Формирование антикоррупционной культуры руководителей и педагогов образовательных организаций всех типов в условиях современного законодательства о противодействии коррупции».*

*Мы, участники Специальной Общерегionalной Коллегии, признаём, что сегодня в Ульяновской области, во многом благодаря принципиальной позиции Губернатора Ульяновская область С.И.Морозова, реализуются действенные меры по созданию на территории региона эффективной системы противодействия коррупции в сфере образования и заявляем о намерении в дальнейшем оказывать всестороннее содействие в данной работе.*

*Вместе с тем, мы отмечаем, что у Министерства образования и науки Ульяновской области, образовательных организаций всех типов, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, имеется большой потенциал незадействованных возможностей и инструментов для повышения эффективности противодействия коррупции.*

Так, в результате проведения седьмой региональной «Недели антикоррупционных инициатив», посвящённой профилактике коррупции в сфере образования, получено огромное количество предложений экспертов

и жителей Ульяновской области, которые мы считаем необходимым использовать в практической работе.

Кроме того, проведённые мероприятия показали, что учащаяся и студенческая молодёжь Ульяновской области одобряет и готова оказывать поддержку органам власти Ульяновской области в реализуемой политике по предупреждению коррупции в сфере образования.

***Исходя из вышеизложенного мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, предлагаем:***

**1.** Руководителям исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и главам администраций муниципальных образований Ульяновской области:

- проанализировать итоги проведения седьмой «Недели антикоррупционных инициатив», посвящённой профилактике коррупции в сфере образования. Объективно оценить работу ответственных должностных лиц за организацию мероприятий;

- выработанные в ходе проведения седьмой «Недели антикоррупционных инициатив», посвящённой профилактике коррупции в сфере образования, предложения и рекомендации использовать в практической работе;

- до 01 июня 2018 года провести работу по устранению выявленных в ходе проведения седьмой «Недели антикоррупционных инициатив», посвящённой профилактике коррупции в сфере образования, зон коррупционного риска;

- вернуться к практике проведения на системной основе (еженедельно) приёмов граждан по вопросам противодействия коррупции Председателями муниципальных Палат справедливости и общественного контроля, Общественных палат, общественными представителями Уполномоченного по противодействию коррупции и руководителями Межведомственных комиссий по противодействию коррупции.

**2.** Министерству образования и науки Ульяновской области:

- до 01 сентября 2018 года утвердить и приступить к реализации Концепции антикоррупционного воспитания обучающихся в Ульяновской области на 2018-2025 годы;

- до 31 декабря 2018 года при участии муниципальных Общественных палат и Палат справедливости и общественного контроля провести мониторинг



исполнения во всех подведомственных организациях требований статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- внедрить в практику работы ежеквартальную Систему рейтинговой оценки эффективности антикоррупционной деятельности подведомственных организаций с её официальным обнародованием на сайте Министерства образования и науки Ульяновской области;

- вернуться к решению вопроса о создании при Министерстве образования и науки Ульяновской области Молодёжного антикоррупционного совета из числа студентов организаций высшего образования, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Ульяновской области;

- провести работу по созданию в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Министерству образования и науки Ульяновской области, студенческих антикоррупционных комиссий;

- рассмотреть вопрос об учреждении в Ульяновской области специальной ежегодной премии «Лучший в профессии!» для поощрения работников сферы образования, за преданность профессии, честность и профессионализм;

- проводить на регулярной основе «Дни открытых данных», «Недели без турникетов», пресс-туры и другие публичные мероприятия, в том числе в подведомственных образовательных организациях;

- до 31 декабря 2018 года провести работу по разработке Антикоррупционных паспортов подведомственных образовательных организаций;

- учредить ежегодный региональный конкурс на лучшие материалы в средствах массовой информации о деятельности образовательных организаций.

**3.** Образовательным организациям всех типов, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, рекомендуется активизировать работу:

- по размещению и поддержанию в актуальном состоянии на информационных стендах в зданиях контактных данных сотрудников, ответственных за организацию противодействия коррупции, а также контактных телефонов антикоррупционных «горячих линий» Уполномоченного

по противодействию коррупции в Ульяновской области, органов прокуратуры и органов внутренних дел и других структур;

- по размещению в средствах массовой информации и на официальных сайтах сведений о «горячих антикоррупционных» телефонных линиях, «ящиках доверия» и результатах работы данных инструментов.

5. Редакциям средств массовой информации выходящих в свет (эфир) на территории Ульяновской области активнее и на регулярной основе публиковать материалы, посвящённые вопросам противодействия коррупции в образовательных организациях, а также материалы, направленные на повышение престижа отрасли и работников сферы образования.

***В целях повышения эффективности реализуемых в Ульяновской области мер по профилактике коррупции в сфере деятельности образовательных организаций мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, предлагаем считать наиболее важными следующие направления деятельности в данной сфере:***

- исполнение в полном объёме мероприятий, предусмотренных областной программой «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы и ведомственной программой противодействия коррупции Министерства образования и науки Ульяновской области;

- создание условий для участия жителей Ульяновской области и представителей институтов гражданского общества, субъектов общественного контроля в деятельности по профилактике коррупции в образовательных организациях всех типов и самого Министерства образования и науки Ульяновской области; в этих целях рекомендуется оказывать содействие и методическую помощь в организации работы созданным при них общественным антикоррупционным формированиям.

***Мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, считаем необходимым рекомендовать образовательным организациям всех типов и Министерству образования и науки Ульяновской области в период 2018-2019 гг. усилить работу:***

- по консолидации деятельности органов власти всех уровней, общественных объединений, представителей средств массовой информации, направленной на привлечение внимания общественности к проблеме

распространённости коррупции в сфере образования и выработку предложений по повышению эффективности противодействия ей;

- по антикоррупционному просвещению учащейся, студенческой и работающей молодёжи;

- по укреплению взаимодействия с институтами гражданского общества, субъектами общественного контроля; продолжить практику включения представителей институтов гражданского общества, некоммерческих организаций, субъектов общественного контроля в комиссии по противодействию коррупции, действующих в образовательных организациях, подведомственных Министерству образования и науки Ульяновской области, а также органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

***Мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, считаем необходимым рекомендовать Министерству образования и науки Ульяновской области, в том числе в рамках реализации Плана действий по повышению эффективности, результативности и открытости антикоррупционной деятельности в Ульяновской области, утверждённого 17 августа 2017 года Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым, активизировать работу по:***

- обеспечению приведения в систему публичного рассмотрения итогов контрольных мероприятий органов государственного и ведомственного финансового контроля с обеспечением информационного освещения результатов данной деятельности в средствах массовой информации;

- выявлению случаев возникновения конфликта интересов и принятию мер по их предотвращению и предупреждению;

- разработке и внедрению карт коррупционных рисков, как в самом Министерстве образования и науки Ульяновской области, так и подведомственных организациях;

- реализации комплекса мероприятий, направленных на укрепление авторитета работников сферы образования.

***Мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, едины во мнении о том, что коррупция оказывает разрушительное воздействие на все сферы общественных отношений, однако в сфере образования наиболее опасна, так как она оказывает разрушительное влияние на процесс***

*формирования у молодёжи нравственных устоев, оказывает иные негативные последствия на всех участников образовательного процесса.*

*Считаем необходимым признать работу, проведённую в рамках седьмой региональной «Недели антикоррупционных инициатив» и Специальной Общерегionalной Коллегии, посвящённой вопросам противодействия коррупции в сфере деятельности образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, результативной и полезной.*

Предлагаем опубликовать настоящую резолюцию на информационных ресурсах всех участников и организаторов Специальной Общерегionalной Коллегии.

**Мы, участники Специальной Общерегionalной Коллегии,  
призываем жителей Ульяновской области, образовательные  
организации всех типов, органы государственной и муниципальной  
власти, правоохранительные и надзорные органы, институты  
гражданского общества и общественного контроля, средства массовой  
информации, объединить усилия в противодействии коррупции  
в сфере образования!**

**Мы за образование без коррупции!**